



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



EVALUAREA IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALĂ A ASOCIAȚIEI GAL VALEA SIRETULUI DE JOS 2016 - 2018

Versiunea 01



Februarie 2019



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

CUPRINS

1. INTRODUCERE. SCOPUL EVALUĂRII	1
2. CADRUL GENERAL AL EVALUĂRII	2
3. METODOLOGIA DE EVALUARE A SDL	3
4. DESCRIEREA STRATEGIEI (PRIORITĂȚI, OBIECTIVE, INDICATORI) ȘI A BUGETULUI	5
5. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	16
5.1. LOGICA INTERVENȚIEI STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALĂ	20
5.2. CONTRIBUȚIA OPERAȚIUNILOR REALIZATE LA ATINGEREA OBIECTIVELOR PREVĂZUTE DE STRATEGIE	22
5.3. VALOAREA ADĂUGATĂ DATORATĂ METODEI LEADER	23
5.4. FACTORII DE SUCCES ȘI DE INSUCES	24
5.5 CONTRIBUȚIA SDL LA ARIA DE INTERVENȚIE 6B	25

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

1. Introducere. Scopul evaluării

Evaluarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a Asociației GAL Valea Siretului de Jos vizează următoarele teme majore:

1. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală
2. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie
3. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER
4. Factorii de succes și de insucces
5. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B.

Totodată, evaluarea Strategiei GAL urmărește, pe un alt palier, și analiza *eficacității* (măsura în care au fost îndeplinite obiectivele stabilite), *eficienței* (relația optimă între resursele folosite și rezultatele obținute), *relevanței* (măsura în care obiectivele programate sunt în conformitate cu nevoile, problemele și diferite alte aspecte întâlnite în implementarea SDL) și a *impactului socio-economic* generat de intervențiile programului asupra *dezvoltării durabile și echilibrate* a microregiunii GAL.

În ansamblu, elaborarea prezentului studiu de evaluare precum și concluziile extrase au fost direct corelate cu disponibilitatea datelor provenite din sistemul propriu și extern de monitorizare, acestea fiind la rândul lor în relație directă cu gradul de implementare a măsurilor programate. Luând în considerare numărul de proiecte contractate și finalizate la 01.10.2018, se poate constata că implementarea anumitor măsuri din SDL se afla încă într-o etapă incipientă.

Trebuie menționat totodată faptul că studiul este realizat în cadrul procesului de evaluare pe baza proiectelor selectate și contractate sau aflate în curs de evaluare/contractare la CRFIR IS, deși modalitatea de formulare a întrebărilor, respectiv "în ce măsură" este o caracteristică a evaluării de impact, bazată pe proiecte finalizate. Astfel, raportat la mai multe elemente analizate, prezentul studiu surprinde doar tendințe parțiale, a căror evoluție va fi analizată și consolidată în cadrul evaluărilor viitoare.

În general, gradul de eficacitate al SDL GAL Valea Siretului de Jos este unul mediu și reflectă rezultatele obținute în primii doi ani de implementare propriu-zisă a strategiei (2017, 2018).

Din perspectivă procedurală, în trimestrul III al anului 2017, 5 din 7 măsuri programate au fost lansate, alocarea financiară totală a acestor măsuri reprezentând 88,52% din valoarea totală a SDL, Sm 19.2.

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

În aceste circumstanțe gradul de atingere a indicatorilor de realizare este nul, dat fiind faptul că proiectele selectate de GAL în urma măsurilor lansate și cele contractate până la data de 01.10.2019, se aflau într-un stadiu incipient al implementării.

Implementarea Strategiei GAL a necesitat, firesc, o anumită perioadă pentru a atinge o capacitate operațională maximă: semnarea Contractului de finanțare a avut loc în decembrie 2016, iar angajările echipei GAL s-au făcut în luna februarie a anului 2017. Ulterior, au fost desfășurate o serie de activități tehnice și administrative (achiziții de bunuri și servicii) absolut necesare pentru funcționarea în condiții normale a activității GAL. Angajările s-au finalizat în luna iulie 2017. Ulterior, au fost elaborate Ghidurile și anexele pentru lansarea măsurilor GAL, prima sesiune de depunere a proiectelor fiind deschisă în septembrie 2017.

În aceste condiții, perspectivele legate de atingerea Țintelor intermediare și finale ale indicatorilor definiți în cadrul de performanță par a fi pozitive, în scenariul unei creșteri substanțiale a valorii cheltuielilor angajate și efectuate în cadrul măsurilor ce vor fi lansate în perioada următoare.

Rezultatele procesului de evaluare pentru domeniile de intervenție vizate în cadrul întrebărilor comune de evaluare sunt determinate de analiza măsurilor ce contribuie direct sau indirect la respectivele DI. Evaluarea realizată evidențiază Prioritățile 2 și 6, precum și domeniile de intervenție aferente ca având cele mai bune rezultate din perspectivă procedurală și a realizărilor înregistrate, fiind însă încă prea devreme pentru identificarea unor efecte nete semnificative generate de implementarea proiectelor ce contribuie la aceste DI (o parte din acestea urmând a fi finalizate în anul 2019 - 2020).

2. Cadrul general al evaluării

Scopul evaluării implementării Strategiei GAL Valea Siretului de Jos este acela de a analiza realizările și contribuția obiectivelor specifice și a indicatorilor măsurilor incluse în SDL pentru o creștere inteligentă, sustenabilă și inclusivă, în raport cu situația socio-economică și a mediului în microregiunea GAL.

Totodată, evaluarea va urmări contribuția SDL la realizarea priorităților de dezvoltare rurală. Prin urmare, evaluarea va contribui la îmbunătățirea implementării strategiei și va fi folosită ca bază pentru o viitoare programare.

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Procesul de evaluare a implementării SDL GAL Valea Siretului de Jos se realizează în conformitate cu prevederile cadrului legal stabilit la nivel european și național.

Pe parcursul activităților de evaluare desfășurate, echipa de experți a utilizat metode și tehnici de analiză calitativă și cantitativă, ce au fundamentat răspunsurile la întrebările comune și specifice de evaluare și au permis dezvoltarea concluziilor și a recomandărilor prezentate la nivelul raportului de evaluare.

Datele care au stat la baza primului studiu de evaluare reflectă situația până la 01.10.2018.

Conținutul studiului de evaluare a fost definit conform cerințelor exprimate de AM PNDR. Astfel, la nivelul prezentului studiu de evaluare sunt cuprinse informații privind: principalele elemente și instrumente metodologice aplicate pe parcursul procesului de evaluare; obiectivele principale și secundare ale SDL, măsurile de finanțare incluse în SDL GAL Valea Siretului de Jos și alocărilor financiare planificate; indicatorii de realizare samd. Nu în ultimul rând, la nivelul studiului de evaluare sunt incluse răspunsuri la 6 întrebări comune de evaluare și întrebări specifice de evaluare.

3. Metodologia

Pe parcursul procesului de evaluare echipa de experți a utilizat **atât surse primare de date**, cât și **surse secundare**. Analiza a fost realizată având în vedere proiectele finanțate prin intermediul măsurilor lansate de GAL în perioada 2017-2018.

Sursele primare de date:

- Ancheta pe bază de interviuri în rândul beneficiarilor de proiecte selectate/contractate/ în implementare, localizate pe teritoriul GAL, pentru colectarea de opinii și informații calitative utile pentru formularea răspunsurilor la întrebările comune de evaluare 4, 5, 6.

Interviurile au avut loc, la sediul GAL sau al beneficiarilor, în perioada 01 – 31.10.2018.

- Studii de caz pentru proiectele selectate/ contractate, în vederea colectării informațiilor cantitative privind implementarea măsurilor GAL și a efectelor generate de implementarea acestor proiecte asupra indicatorilor și a obiectivelor generale, specifice și transversale ale SDL;

Studiile de caz s-au realizat în perioada 01 – 31 octombrie 2018, la sediul GAL.

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

- **Focus grup** pentru prezentarea și discutarea rezultatelor preliminare ale evaluării și analizelor efectuate, precum și colectarea de informații și opinii privind rezultatele propuse și cele așteptate în urma implementării SDL.

În data de 07.01.2019 a fost organizat un focus-grup în vederea centralizării informațiilor colectate prin chestionare, studii de caz și interviuri, pentru a răspunde la întrebările comune de evaluare și pentru a verifica concluziile specifice celorlalte întrebări de evaluare.

Sursele secundare de date:

- documente incluse în literatura de specialitate,
- date provenind din sistemul de monitorizare al GAL
- date ale INS

Ancheta pe bază de chestionar

Chestionarul a fost utilizat pentru colectarea de informații privind următoarele aspecte:

- beneficiile obținute datorită metodei LEADER
- factorii interni și externi care influențează (pozitiv sau negativ) implementarea SDL și a rezultatelor obținute
- măsurile adoptate până la data evaluării pentru contracararea efectelor negative
- identificarea de măsuri viitoare pentru implementarea cu succes a SDL
- contribuția SDL la dezvoltarea locală pe teritoriul GAL Valea Siretului de Jos

În acest sens au fost definite 5 tipuri de chestionare:

1. Chestionar adresat solicitanților/beneficiarilor de proiecte în domeniul activităților agricole;
2. Chestionar adresat solicitanților/beneficiarilor de proiecte în domeniul activităților non-agricole;
3. Chestionar adresat autorităților publice;
4. Chestionar adresat echipei GAL;
5. Chestionar adresat partenerilor/membrilor fondatori GAL

Ancheta pe bază de chestionar s-a derulat în perioada 01 – 30.11.2018.

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

4. Descrierea Strategiei GAL Valea Siretului de Jos (obiective, priorități, indicatori) și a bugetului

Pornind de la rezultatele analizei diagnostic și SWOT într-un cadru consultativ, a avut loc un proces de analiză și prioritizare a acelor opțiuni de dezvoltare care să valorifice cât mai mult punctele tari ale teritoriului microregiunii GAL Valea Siretului de Jos și oportunitățile externe pe de o parte și să minimalizeze punctele slabe interne teritoriului și amenințările externe identificate. Acest proces de consultare s-a realizat într-o manieră participativă și a implicat actorii cheie de la nivelul teritoriului.

Obiectivul general al SDL este *îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației din microregiune, prin dezvoltarea și diversificarea economiei locale, accentul principal punându-se pe îmbunătățirea condițiilor de viață, ca urmare a faptului că nivelul de trai din localitățile componente se situează cu mult sub standardele naționale și europene.*

Implementarea SDL va contribui la: stimularea dezvoltării sectoarelor agricole pe baza principiilor competitivității, durabilității și a economiei bazată pe cunoaștere, se va accentua stimularea diversificării economiei locale, a sectoarelor non-agricole (industrie, servicii, comerț) și mai ales a turismului rural care poate aduce beneficii importante pentru economia teritoriului. În același timp vor fi stimulate inițiativele privind dezvoltarea resurselor umane și a serviciilor de interes public pentru creșterea calității vieții locuitorilor din teritoriul GAL “Valea Siretului de Jos”

Astfel, obținerea unor performanțe superioare, eficientizarea muncii și a proceselor, valorificarea potențialului economic și turistic va genera o creștere a numărului locurilor de muncă din teritoriu. Aceasta consecință apare, pe de o parte, în urma creării sau dezvoltării mediului economic local, iar pe de altă parte, în urma reorientării forței de muncă din activitatea aferentă exploatarea mică dimensiune (subzistentă și semi-subzistentă), spre sectorul producției non-agricole sau al serviciilor.

Creșterea competitivității economice va conduce la un nivel îmbunătățit al calității vieții. Creșterea atractivității teritoriului prin punerea la dispoziție a unei infrastructuri de bază/sociale/de agrement - performante, în paralel cu oferirea serviciilor sociale de bună calitate (ex: sănătate, recreere, sporturi și cultură, educație) va conduce, sinergic, la

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

creșterea calitatii vietii si a capacitatii de dezvoltare a mediului economic local. Toate aceste prioritati inasa, pot fi transformate in realizari practice, doar prin aplicarea in mod coerent si convergent, a unui set de masuri adaptate situatiei existente in teritoriu, cu impact asupra unei dezvoltari echilibrate. Tocmai de aceea, actorii GAL au avut in vedere elaborarea unei strategii de dezvoltare locala, urmand a asigura dezvoltarea durabila, prin implementarea pas cu pas, a acesteia.

Pentru fiecare sector abordat de Strategie, au fost identificate **obiective specifice** alături de provocări și direcții de acțiune pentru a răspunde fiecărei probleme.

Au fost stabilite urmatoarele obiective specifice:

- 1) *favorizarea competitivitatii agriculturii*
- 2) *asigurarea gestionarii durabile a resurselor natural si combaterea schimbarilor climatice:*
- 3) *obținerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor si comunitatilor rurale, inclusive crearea si mentinerea locurilor de munca*

Pentru indeplinirea acestor obiective s-au stabilit Fisele de Masuri ce vor fi implementate in teritoriu. Vor fi lansate cu prioritate apelurile de selectie aferente măsurilor destinate dezvoltării infrastructurii de broadband, a infrastructurii sociale și pentru minorități.

Măsurile propuse în SDL GAL VALEA SIRETULUI DE JOS au un caracter inovativ, vor aduce plus valoare teritoriului si sunt corelate la obiectivele, prioritățile si domeniile de interventie in conformitate cu Reg 1305/2013.

Pentru implementarea corectă a SDL, creșterea gradului de absorbție și facilitarea accesului la finanțare a solicitanților din teritoriul GAL Valea Siretului de Jos, s-a considerat necesară efectuarea unor corecții și completări în cadrul fișelor măsurilor. Modificările au îndreptat erorile materiale și neconcordanțele apărute la momentul scrierii SDL și au stabilit un cadru corect și complet pentru accesarea măsurilor în următoarele apeluri de selecție. În cadrul acestui studiu de evaluare au fost incluse variantele conform ultimei modificări de SDL aprobate de AMPNDR.



Tabel 1. Logica intervenției în programe V03

Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de Interventie	Masuri	Indicatori de rezultat
i) Favorizarea competitivității agriculturii OT: Mediu și climă, Inovare	P1	1A	Cheltuielile publice totale 32.000 euro Numărul total de operațiuni de cooperare sprijinite în cadrul măsurii de cooperare - <i>minim 1 operațiune de cooperare</i>
	P2:	2A	Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijiniti - <i>minim 3 beneficiari</i> Cheltuielile publice totale –indicator local - 310.000 euro Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 7 locuri</i>
	P3	3A	Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/organizații de producători- 5 exploatații Cheltuieli publice totale-indicator local - 30.850 euro Nr. de dosare de candidatura depuse-indicator local - <i>minim 1 dosar</i>
ii) Asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice OT: Mediu și climă, Inovare	Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de Interventie	Indicatori de rezultat
	P5:	5C	
	Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de Interventie	Indicatori de rezultat



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă OT: Mediu și climă, Inovare	rurala	6A	M7/6A	Locuri de munca create - MIN/IM 7 Numarul de beneficiari sprijiniti (indicator local) - <i>minim 3</i> Totalul investitiilor - 363000 euro Cheltuielile publice totale –indicator local - 231.004 euro
				Numărul de beneficiari (directi) sprijiniti - indicator local - 1 Populatia neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite- <i>Populatia apartinand grupurilor vulnerabile: minimum 75 de persoane</i> Cheltuielile publice totale - 100.000 euro
				Populatia neta care beneficiaza de servicii/ infrastructura imbunatatita - populatia de pe teritoriul GAL aparținând grupurilor vulnerabile – minimum 100 persoane (dintre care 50 de persoane aparținând minorităților de etnie romă) Număr de beneficiari directi sprijiniti-indicator local - <i>minim 1</i> Cheltuieli publice totale - indicator local – 35.000 euro
				Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite – populatia din teritoriu 38.537 locuitori Cheltuielile publice totale (DI 1A) – 600.000 euro.
				Populatia neta care beneficiaza de servicii TIC - <u>5% din populatia aflata in zonele albe</u> Cheltuielile publice totale – <i>indicator local 20.000 euro</i>
		6B	M2/6B	
		6C	M3/6C	

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Tabel Logica intervenției în programe V02

Priorități de dezvoltare rurală	Domenii de intervenție	Măsuri	Indicatori de rezultat
P1	1A	M5/1A,1B	Cheltuielile publice totale 32.000 euro Locuri de munca create - indicator specific Leader - <i>minim 1 loc</i>
	1B	M5/1A,1B	Numărul total de operațiuni de cooperare sprijinite în cadrul măsurii de cooperare - <i>minim 1 operațiune de cooperare</i>
P2:	2A	M4/2A,3A, 6A	Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijinți - <i>minim 3 beneficiari</i> Cheltuielile publice totale –indicator local -283000 euro
P3:		M4/2A,3A, 6A	Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/ organizații de producători - <i>minim 1</i>
	3A	M6/3A	Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/organizații de producători -5 exploatații Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 1 loc</i> Cheltuieli publice totale-indicator local - 30.000 euro Nr. de dosare de candidatura depuse-indicator local- <i>minim 1 dosar</i>
ii) Asigurarea gestionării durabile a	Priorități de dezvoltare rurală	Domenii de intervenție	Măsuri
			Indicatori de rezultat

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice OT: Mediu și climă, Inovare	P5:	5C	M7/5C, 6A	Numarul de beneficiari sprijiniti (indicator local) - <i>minim 3</i> Totalul investitiilor - <i>363000 euro</i> Cheltuielile publice totale – indicator local - <i>330000 euro</i>
	Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de Interventie	Masuri	Indicatori de rezultat
iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă OT: Mediu și climă, Inovare	P6:	6A	M7/5C, 6A	Locuri de munca create - <i>MINIM 6</i>
			M4/2A, 3A, 6A	Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 6 locuri</i>
			M2/6A, 6B	Număr de beneficiari directi sprijiniti-indicator local - <i>minim 1</i> Locuri de muncă create – indicator specific Leader - <i>min 1 loc</i> Cheltuielile publice totale- indicator local- <i>35.000 euro</i>
	P6:	6B	M1/6B	Locuri de munca create - indicator specific Leader - <i>minim 1</i> Numărul de beneficiari (directi) sprijiniti - indicator local - <i>minim 2</i> Populatia neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite- <i>Populatia apartinand grupurilor vulnerabile: copii cu dizabilitati – minim 50; etnie roma: minim 25 persoane</i> Cheltuielile publice totale - <i>100.000 euro</i>
			M2/6A, 6B	Populatia neta care beneficiaza de servicii/ infrastructura imbunatatita- <i>Minoritatea roma si altele (minim 50); Grupuri vulnerabile (minim 30 someri); Fermierii din teritoriul GAL (minim 25)</i>



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

		M8/6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite – populația din teritoriu 38.537 locuitori Cheltuielile publice totale (DI 1A) – 300.000 euro.
	6C	M3/6C	Populația netă care beneficiază de servicii TIC -5% din populația aflată în zonele albe Cheltuielile publice totale –indicator local 20.000 euro

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Tabel logica intervenției în programe V01

Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de Interventie	Masuri	Indicatori de rezultat
i) Favorizarea competitivității agriculturii OT: Mediu și climă, Inovare	P1	1A	Cheltuielile publice totale 50000 euro Locuri de munca create - indicator specific Leader - <i>minim 1 loc</i>
		1B	Numărul total de operațiuni de cooperare sprijinite în cadrul măsurii de cooperare - <i>minim 1 operațiune de cooperare</i>
	P2:	M4/2A,3A, 6A	Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijinți - <i>minim 3 beneficiari</i> Cheltuielile publice totale –indicator local -283000 euro
ii) Asigurarea gestionării durabile a resurselor	P3:	M4/2A,3A, 6A	Numarul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/ organizații de producători - <i>minim 1</i>
		3A	Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/ organizații de producători -5 <i>exploatații</i> Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 1 loc</i> Cheltuieli publice totale-indicator local -45000 euro Nr. de dosare de candidatura depuse-indicator local- <i>minim 1 dosar</i>
	Domenii de Interventie	Masuri	Indicatori de rezultat

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

naturale și combaterea schimbărilor climatice OT:Mediu și climă, Inovare	P5:	5C	M7/5C, 6A	Numarul de beneficiari sprijiniti-(indicator local) - <i>minim 3</i> Totalul investitiilor - <i>363000 euro</i> Cheltuielile publice totale –indicator local - <i>330000 euro</i>
	Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de Interventie	Masuri	Indicatori de rezultat
iii) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă OT:Mediu și climă, Inovare	P6:	6A	M7/5C, 6A	Locuri de munca create - <i>MINIM 6</i>
			M4/2A,3A	Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 6 locuri</i>
			M2/6A,6B	Număr de beneficiari directi sprijiniti-indicator local - <i>minim 1</i> Locuri de muncă create – indicator specific Leader - <i>min 1 loc</i> Cheltuielile publice totale- indicator local- <i>50.000 euro</i>
		6B	M1/6B	Locuri de munca create - indicator specific Leader - <i>minim 1</i> Numărul de beneficiari (directi) sprijiniti - indicator local - <i>minim 1</i> Populatia neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite- <i>Populatia apartinand grupurilor vulnerabile: copii cu dizabilitati – minim 50; etnie roma: minim 25 persoane</i> Cheltuielile publice totale - <i>50000 euro</i>
				Populatia neta care beneficiaza de servicii/ infrastructura imbunatatita- <i>Minoritatea roma si altele (minim 50); Grupuri vulnerabile (minim 30 someri); Fermierii din teritoriul GAL (minim 25)</i>
		6C	M3/6C	Populatia neta care beneficiaza de servicii TIC - <i>5% din populatia aflata in zonele albe</i> Cheltuielile publice totale – <i>indicator local 20000 euro</i>



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



Planul de finanțare V02

Suprafață TERITORIUL GAL	Populație TERITORIUL GAL	VALOARE TOTALĂ COMPONENTA A+B (EURO)
274	38.537	1.713.879

VALOARE SDL
COMPONENTA A+B

COMPONENTA A+B ¹	PRIORITATE	MĂSURA	INTENSITATEA SPRIJINULUI	CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/ MĂSURĂ ² (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO	CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/PRIORITATE (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO	VALOARE PROCENTUALĂ ³ (%)
	1	M5	100%	32.000	32.000	1,87%
	2	M4	50%	310.000	310.000	18,09%
	3	M6	100%	30.850	30.850	1,80%
	4				0	0,00%
	5				0	0,00%
	6	M3	90%	33.140	999.144	58,30%
		M7	75%	231.004		
		M1	90%	100.000		
		M2	90%	35.000		
		M8	90%	600.000		
Cheltuieli de funcționare și animare ⁴				341885		19,95%
TOTAL COMPONENTA A+B				1713879		

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Planul de finanțare V01			
VALOARE SDL COMPONENTA A+B	Suprafață TERITORIU GAL	Populație TERITORIUL GAL	VALOARE TOTALĂ COMPONENTA A+B (EURO)
	274	38.537	1.713.879

COMPONENTA A+B ¹	PRIORITATE	MĂSURA	INTENSITATEA SPRIJINULUI	CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/ MĂSURĂ ² (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO	CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/PRIORITATE (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO	VALOARE PROCENTUALĂ ³ (%)
	1	M5	100%	32.000	32.000	1,87%
	2	M4	50%	388.930	388.930	22,69%
	3	M6	100%	30.850	30.850	1,80%
	4				0	0,00%
	5				0	0,00%
	6	M3	90%	33.140	920.214	53,69%
		M7	75%	452.074		
		M1	90%	100.000		
		M2	90%	35.000		
		M8	90%	300.000		
Cheltuieli de funcționare și animare ⁴				341885	19,95%	
TOTAL COMPONENTA A+B				1713879		



5. Concluzii și recomandări

Prin evaluarea implementării SDL sunt furnizate răspunsuri la 6 întrebări comune de evaluare (conform prevederilor Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013) și 2 întrebări specifice de evaluare, formulate de către GAL.

În conformitate cu metodologia de evaluare definită în Anexa 11 a Ghidului Comisiei Europene, fiecărei întrebări de evaluare i-au fost asociate unul sau mai multe criterii de evaluare/analiză.

Alături de criteriile de evaluare/analiză, pentru fiecare întrebare de evaluare a fost delimitată contribuția relevantă a unuia sau mai multor indicatori comuni (în cazul în care nu au fost identificați indicatori de rezultat și/sau de impact relevanți în raport cu o anumită întrebare de evaluare, răspunsul la respectiva întrebare a fost elaborat în baza informațiilor colectate din alte surse de date precum cercetarea de birou, interviurile semi-structurate, studiile de caz, focus grupurile, etc.), aceștia fiind evaluați în baza gradului de atingere a Țintelor propuse.

Matricea prezentată în continuare ilustrează, pornind de la metodologia definită în Anexa 11 a Ghidului Comisiei Europene și informațiile disponibile în Anexele "Indicatori de monitorizare" a GAL 2017-2018, corespondența dintre întrebările de evaluare, criteriile de evaluare/analiză și setul de indicatori propuși și realizați care contribuie la formularea răspunsurilor.



Matrice de corespondență între întrebările de evaluare, criteriile de evaluare/analiză și setul de indicatori țintă propuși și realizați

Întrebare comună de evaluare	DI prioritar	Măsurile din SD care contribuie la DI prioritar	Criterii comune de evaluare	Indicatori țintă propuși	Indicatori realizați
În ce măsură a sprijinit SDL dezvoltarea locală în zonele rurale?	6B	M1/6B	-Serviciile și infrastructurile locale în zonele rurale au fost îmbunătățite;	Numărul de beneficiari (directi) sprijiniti - indicator local - 1 Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite (Populația apartinand grupurilor vulnerabile): minimum 75 de persoane Cheltuielile publice totale - 100.000 euro	Numărul de beneficiari (directi) sprijiniti - indicator local - 0 Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite (Populația apartinand grupurilor vulnerabile): 0 Cheltuielile publice totale - 0
		M2/6B	-Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în zonele rurale a crescut; -Strategiile de dezvoltare locală au determinat crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă.	Populația netă care beneficiază de servicii/ infrastructura îmbunătățita - populația de pe teritoriul GAL apartinand grupurilor vulnerabile - minimum 100 persoane (dintre care 50 de persoane apartinand minorităților de etnie romă) Număr de beneficiari directi sprijiniti- indicator local - minim 1 Cheltuieli publice totale - indicator local - 35.000 euro	Populația netă care beneficiază de servicii/ infrastructura îmbunătățita - populația de pe teritoriul GAL apartinand grupurilor vulnerabile - minimum 100 persoane (dintre care 50 de persoane apartinand minorităților de etnie romă) - 0 Număr de beneficiari directi sprijiniti- indicator local - 0 Cheltuieli publice totale - indicator local 0
		M8/6B		Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - populația din teritoriu 38.537 locuitori Cheltuielile publice totale (DI 1A) - 600.000 euro.	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - 0 Cheltuielile publice totale (DI 1A) - 0

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Întrebare specifică de evaluare	DI prioritar	Măsurile din SD care contribuie la DI prioritar	Criterii comune de evaluare	Indicatori țintă propuși	Indicatori realizați
În ce măsură a contribuit intervenițiile PNDR la îmbunătățirea performanței economice, la restructurarea și la modernizarea exploatațiilor sprijinite, în special prin creșterea parti cipării la piață a acestora și prin diversificarea agricolă?	2A	M4/2A	-Exploatațiile agricole au fost modernizate -Crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă.	Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijinți - <i>minim 3 beneficiari</i> Cheltuielile publice totale –indicator local - <i>310.000 euro</i> Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 7 locuri</i>	Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijinți - <i>3 beneficiari</i> Cheltuielile publice totale –indicator local - <i>299.273 euro</i> Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>6 locuri</i>



PROIECT FINANȚAT DE
UNIUNEA EUROPEANĂ



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

În ce măsură au sprijinit intervențiile PNDR diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă?	6A	M7/6A	Au fost create locuri de muncă Au fost create întreprinderi mici Întreprinderile mici și-au diversificat activitatea economică	Locuri de munca create - <i>MIN/IM</i> 7 Numarul de beneficiari sprijiniti- (indicator local) - <i>minim</i> 3 Totalul investițiilor - <i>363000 euro</i> Cheltuielile publice totale –indicator local - <i>231.004 euro</i>	Locuri de munca create - 8 Numarul de beneficiari sprijiniti-(indicator local) - 4 Totalul investițiilor - <i>216.210 euro</i> Cheltuielile publice totale –indicator local - <i>216.210 euro</i>
---	----	-------	--	---	--

Teme și întrebări comune/specifice de evaluare a implementării SDL

5.1. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului?

CRITERII DE EVALUARE:

- Nevoile de la momentul elaborării SDL până în prezent au rămas la fel, s-au modificat
- Măsurile din cadrul SDL au fost revizuite, în caz de necesitate, pentru a ține cont de dinamica acestor nevoi

INDICATORI:

- Numărul de nevoi/măsurile din cadrul SDL revizuite

Răspunsul la această întrebare comună a fost formulat în baza chestionarelor aplicate partenerilor GAL, chestionarelor aplicate solicitanților/beneficiarilor de proiecte, a studiilor de caz, precum și a interviurilor. De asemenea, răspunsul a fost coroborat și cu activitatea echipei GAL derulată până la momentul elaborării prezentei evaluări și mai ales a feedback-ului obținut în urma tuturor activităților de animare și de informare desfășurate în teritoriu în perioada supusă evaluării.

Concluzii

Nevoile fundamentale identificate la momentul elaborării strategiei nu au suferit modificări substanțiale, însă, pe parcursul implementării SDL au fost depistate o serie de probleme care au necesitat revizuirea Strategiei, prin 3 modificări complexe, operate în 2017 și 2018.

Problemele generale depistate:

- Lipsa corelării fișelor de măsură cu DI, articolele și aliniatele RU 1305/2006
- Neconcordanțe între complementaritățile și sinergiile măsurilor, criteriile de eligibilitate, acțiunile eligibile
- Erori materiale și neconcordanțe între fișele de măsură și cadrul legislativ
- Lipsa unei măsuri destinată autorităților publice locale
- Realocări financiare între măsuri – au fost prioritizate măsurile cu o adresabilitate crescută
- Corelarea măsurilor GAL cu măsurile derulate la nivel național

Astfel, pentru a ține cont de dinamica nevoilor și pentru a contracara eventualele aspect negative ce ar putea influența implementarea cu succes a SDL, strategia GAL a fost modificată după cum urmează:

- Versiunea 01 – 01.09.2017

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

- Versiunea 02 – 07.12.2017
- Versiunea 03 – 03.04.2018

Toate modificările operate au fost postate pe site-ul GAL, conform cerințelor Ghidurilor de implementare 19.2, 19.4, Ghidul de implementare SDL în vigoare la momentele respective.

Recomandări:

- Feedback constant din partea solicitanților cu privire la măsurile ce vor fi lansate în viitor în ceea ce privește interesul manifestat pentru depunerea de proiecte
- Analiza lunară a situației proiectelor depuse, selectate, contractate și finalizate pentru a se stabili în timp util disponibilul financiar rezultat în urma eventualelor renunțări/economii etc și redirectionarea sumelor către alte măsuri
- Realocare financiară rapidă pentru facilitarea absorbției fondurilor la GAL
- Sprijinirea depunerii și implementării de proiecte pe măsurile de broadband, social și minorități.

Răspunsul la întrebarea de evaluare nr 1. privind relevanța logicii de intervenție a SDL:

Puțin relevantă	Relevantă	Foarte relevantă
	x	

2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?

CRITERII DE EVALUARE:

- *Sunt activitățile (măsuri, proceduri, activități de sprijin) prevăzute în cadrul SDL și resursele alocate acestora suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate (indicatorii prevăzuți în strategie)?*
- *Sunt definiți indicatori de realizare adecvați pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specifci, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți)?*
- *Sunt rezultatele așteptate clar definite?*

Răspunsul la această întrebare comună a fost formulat în baza chestionarelor aplicate partenerilor GAL, chestionarelor aplicate solicitanților/beneficiarilor de proiecte, a studiilor de caz, precum și a interviurilor. De asemenea, răspunsul a fost coroborat și cu activitatea echipei GAL derulată până la momentul elaborării prezentei evaluări și mai ales a feedback-ului obținut în urma tuturor activităților de animare și de informare desfășurate în teritoriu în perioada supusă evaluării.

Concluzii

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Alocările financiare ale măsurilor, precum și indicatorii stabiliți pentru a fi realizați au fost prevăzuți în concordanță cu prevederile RU 1305/2006, dar și în urma consultării partenerilor, la momentul elaborării SDL.

Conform tabelului anexat anterior, privind Logica intervenției în programe, indicatorii sunt cuantificabili, fezabili, realizabili și în acord cu fișele de măsură și alocările financiare stabilite. În cadrul modificărilor operate asupra SDL, indicatorii au fost corelați cu Prioritățile și Domeniile de intervenție, conform cerințelor Comisiei Europene.

Recomandări

- Analiza lunară/trimestrială a situației proiectelor depuse, selectate, contractate și finalizate pentru a se stabili în timp util gradul de realizare a indicatorilor pentru fiecare măsură lansată.
- Selectarea cu prioritate a proiectelor care contribuie în mod direct la realizarea tuturor indicatorilor

Răspunsul la întrebarea de evaluare nr 2. privind coerența logicii de intervenție a SDL:

Puțin coerentă	Coerentă	Foarte coerentă
	x	

II. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

3. În ce măsură au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

Prioritatea 2 – Creșterea viabilității fermelor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor

Domeniul de intervenție 2A – Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole

Concluzii

Situația actuală a M4/2A, legată de DI 2A poate fi considerată că prezintă aspecte pozitive datorită noilor proiecte selectate la nivelul GAL-ului Valea Siretului de Jos. Cu toate acestea, nu există dovezi semnificative din punct de vedere statistic pentru a se măsura efectul net al

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

măsurii în ceea ce privește creșterea producției agricole pe UAM în comparație cu nonbeneficiarii. Acest lucru poate fi explicat parțial și prin faptul că majoritatea rezultatelor proiectelor au fost obținute în 2018, și nu a existat o perioadă de timp suficientă în care proiectele să intre efectiv în implementare. Analiza ar trebui actualizată în viitor pentru a surprinde efectele reale ale SDL, în momentul în care mai multe proiecte vor fi disponibile pentru evaluare. Cu toate acestea, realizarea Țintelor previzionate pentru indicatorii de realizare este destul de eterogenă în cadrul măsurii, dacă luăm în considerare indicatorii asumați de către beneficiarii proiectelor la momentul depunerii CF.

Gradul destul de redus de accesare a măsurii M4/2A, în pofida valorilor mari alocate pentru fiecare proiect, ridică problema clasică a cofinanțării private, aceasta continuând să creeze dificultăți majore pentru sectorul privat de pe teritoriul GAL. Totodată, analizând profilul exploatațiilor agricole implicate în accesarea M4/2A, se constată că a rămas și subdimensionarea sectorului zootehnic de către sectorul agricol al culturilor de câmp.

Cu toate acestea, sondajele realizate în rândul beneficiarilor evidențiază efecte pozitive ale investițiilor (introducerea inovațiilor tehnologice, noi oportunități pe piața locală, menținerea / creșterea numărului de angajați).

Analiza va fi actualizată în următorul exercițiu de evaluare pentru a surprinde efectele reale ale SDL, în momentul respectiv existând cu siguranță mai multe proiecte finalizate care să fundamenteze calculul indicatorului.

Considerând rațiunile prezentate anterior, următoarele recomandări se referă cu precădere la aspecte procedurale.

Recomandări

Crearea unei măsuri de sprijin forfetar, pentru încurajarea instalării tinerilor fermieri.

Redefinirea criteriilor de selecție pentru această măsură (sectorul culturi de câmp) pentru a permite finanțarea proiectelor de calitate și în alte sectoare agricole. De exemplu: încercarea de a separa alocarea fondurilor pentru construcții de cele pentru utilaje și echipamente, utilizând un criteriu de selecție; utilizarea unui model simplificat pentru a ajuta admiterea noilor tineri fermieri cu idei de proiect inovatoare; acordarea unei importanțe mai mari pentru promovarea proiectelor care urmăresc îmbunătățirea marketingului produselor interne.

Îmbunătățirea comunicării și participării părților interesate pentru a înțelege mai bine nevoile acestora și pentru a încerca modificarea criteriilor de selecție.

Simplificarea regulilor/normelor de implementare (licitații / achiziții publice, plăți, control, etc.).

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

CODIFICAREA MĂSURII	Alocarea totală/măsură	Numărul sesiunilor de selecție lansate de GAL și alocarea publică totală afereantă	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor depuse la GAL în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor eligibile și neselectate în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor eligibile și selectate în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor contractate ca urmare a sesiunilor de selecție lansate.
M4/2A	310.000	1/388930	3/299.273	0	3/299.273	2/210.000

Prioritatea 6 – Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale

Domeniul de intervenție 6A – Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă

Concluzii

Proiecte finanțate în cadrul măsurii M7/6A au contribuit, în mod evident, la realizarea obiectivelor DI 6A, prin promovarea diversificării economiei rurale și crearea de noi oportunități de locuri de muncă. Este evidentă creșterea gradului de conștientizare cu privire la oportunitățile de finanțare oferite de GAL. Cu toate acestea, performanța relativ redusă a acestui DI, se datorează în principal lipsei de resurse financiare, cele existente la nivelul mediului de afaceri local nefiind suficiente pentru o absorbție mai ridicată. De altfel, încă de la momentul lansării măsurilor GAL, solicitările mediului privat au fost orientate către posibilitatea de a accesa măsuri cu sprijin forfetar.

Totodată, se constată la nivelul GAL o pondere a domeniilor de activitate orientate spre servicii, comerț și producție.

Recomandări

În cazul unei reprogramări viitoare a resurselor care urmează să fie alocate pentru măsurile care contribuie la DI 6A ale SDL, se impune crearea de măsuri cu sprijin forfetar, pentru a veni în ajutorul cât mai multor solicitanți.

Este necesară evaluarea criteriilor de selecție a proiectelor, prin încurajarea dezvoltării serviciilor și, ulterior, a producției. Acest domeniu de activitate este dificil de susținut din punct de vedere financiar și a resurselor umane în mediul rural. Forța de lucru calificată în anumite domenii de activitate lipsește, iar resursele financiare necesare susținerii unei activități de producție de anvergură sunt dificil de asigurat.

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

CODIFICAREA MĂSURII	Alocarea totală/măsură	Numărul sesiunilor de selecție lansate de GAL și alocarea publică totală afertă	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor depuse la GAL în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor eligibile și neselectate în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor eligibile și selectate în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor contractate ca urmare a sesiunilor de selecție lansate.
M7/6A	231.004	1/452074	5/287255,56	0	4/216.210	3/116.211

Domeniul de intervenție 6B – Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale

Concluzii

Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor locale de bază în zonele rurale, reînnoirea satelor și activitățile care vizează refacerea și modernizarea patrimoniului cultural și natural al satelor și al peisajelor rurale reprezintă elemente esențiale în cadrul oricărui efort de a valorifica potențialul de creștere și de a promova durabilitatea zonelor rurale.

În urma consultării partenerilor și a activității de animare a teritoriului, s-a conturat necesitatea finanțării unei măsuri care să permită realizarea unui impact social și economic pentru un număr cât mai mare de locuitori/beneficiari indirecti, cu efecte pozitive, pe termen lung.

Teritoriul acoperit de GAL Valea Siretului de Jos ridică o serie de probleme din punct de vedere geografic. Așa cum rezulta din analiza SWOT și din analiza diagnostic, lipsa unui control mai amănunțit al defrișărilor și al despăduririlor a condus la creșterea dezechilibrului în natură, riscul major de inundații din cauza prezenței bazinelor hidrologice (râul Suceava, râul Siret, etc.), precum și riscul de alunecări de teren și alte calamități naturale datorate eroziunii mecanice și naturale a solului devenind un factor important de perturbare a calității vieții locuitorilor din această zonă.

De asemenea, analiza teritoriului a scos în evidență și insuficienta dezvoltare a infrastructurilor de bază de agrement, social, socio-medical și sportiv. Toate aceste nevoi imprimă un efect negativ asupra atractivității zonei și cresc riscul de depopulare a teritoriului, ultimul aspect fiind coroborat și cu existența în imediată apropiere a unui oraș dezvoltat care a atras deja populația tânără și activă. Dezvoltarea economică locală nu este posibilă fără o deschidere spre accesibilizarea zonelor și întărirea capacității autorităților locale de a interveni prompt în situațiile de necesitate. Astfel posibilitatea sprijinirii dotării

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

serviciilor publice locale de a întreține infrastructura rutieră și nu numai cu utilaje specializate devine o nevoie accentuată.

Conținutul inițial al Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Valea Siretului de Jos nu a inclus o măsură de finanțare destinată UAT-urilor, prin care autoritățile publice locale să poată achiziționa utilajele de care au nevoie sau să aducă modernizări în infrastructura la scară mică a comunităților lor. Pentru a veni în sprijinul partenerilor GAL, în luna decembrie a anului 2017 a fost creată măsura M8/6B, destinată autorităților publice locale, prin realocări financiare între măsuri și priorități diferite.

În aceste condiții, planul financiar al SDL a devenit:

COMPONENTA A+B ¹	PRIORITATE	MĂSUR A	INTENSITATEA SPRIJINULUI	CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/ MĂSURĂ ² (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO	CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/PRIORITATE (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO	VALOARE PROCENTUALĂ ³ (%)
	1	M5	100%	32.000	32.000	1,87%
	2	M4	50%	388.930	388.930	22,69%
	3	M6	100%	30.850	30.850	1,80%
	4				0	0,00%
	5				0	0,00%
	6	M3	90%	33.140	920.214	53,69%
		M7	75%	452.074		
		M1	90%	100.000		
M2		90%	35.000			
M8		90%	300.000			
Cheltuieli de funcționare și animare ⁴				341885	19,95%	
TOTAL COMPONENTA A+B				1713879		

Măsura M8/6B a înregistrat un grad de accesare imediată, la nivelul 01.10.2018 înregistrându-se următoarea situație:

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

CODIFICAREA MĂSURII	Alocarea totală/măsură	Numărul sesiunilor de selecție lansate de GAL și alocarea publică totală aferentă	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor depuse la GAL în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor eligibile și neselectate în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor eligibile și selectate în cadrul sesiunilor de selecție lansate;	Numărul și valoarea publică eligibilă a proiectelor contractate ca urmare a sesiunilor de selecție lansate.
M8/6B	600.000	1/600.000	4/399981	0	4/399981	0

Măsura M2/6B destinată minorităților locale a fost modificată fundamental, întrucât la momentul elaborării SDL, activitățile eligibile prevăzute în fișa măsurii nu au fost conforme cu liniile de finanțare stabilite prin PNDR. Măsura va fi relansată, într-un cadru corect și coerent, pentru a se facilita accesul la finanțare ale solicitanților, fie publici sau privați.

Recomandări:

Se recomandă o reevaluare a necesităților GAL în ceea ce privește alocarea financiară corespunzătoare, pentru a acoperi nevoile stringente ale partenerilor.

Măsura în care au fost atinse obiectivele strategiei:

În mică măsură	În măsură medie	În mare măsură
	x	

Probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării:

Redusă	Medie	Ridică
		x

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

III. Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

4. Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER ? (dezvoltarea capitalului social local, rezultatele obținute prin implementarea strategiei, îmbunătățirea guvernanței locale)

CRITERII DE EVALUARE:

- Capitalul social s-a îmbunătățit (spre exemplu învățarea colectivă, schimbarea mentalităților, creșterea colaborării și încrederii reciproce și față de GAL, identificarea unor subiecte de interes comun, dezvoltarea de competențe și capacități, dezvoltarea unor rețele etc.);
- Guvernanța locală s-a îmbunătățită la nivel local (spre exemplu îmbunătățirea gestionării funcțiilor administrative pe plan local, implicare sporită a comunității și factorilor interesați în luarea deciziilor, creșterea rolului GAL în guvernanța pe diferite niveluri, creșterea capacității de a gestiona fonduri publice-private etc.);
- Rezultele implementării SDL-urilor (ex. crearea de locuri de muncă, realizarea unor produse inovatoare, infrastructură de bază, etc.) au generat îmbunătățirea calității vieții în teritoriul vizat de strategie.

INDICATORI:

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social datorită aplicării metodei LEADER, cuantificată pe o scală:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
	x	

- Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorită aplicării metodei LEADER, cuantificată pe o scală:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
		x

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernanței la nivel local datorită aplicării metodei LEADER, cuantificată pe o scală:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
	x	

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

Concluzii

Din fișele de interviu/studiile de caz și chestionarele aplicate beneficiarilor, partenerilor și mediului privat din GAL în ceea ce privește măsurile de finanțare și proiectele depuse și selectate de Asociație, s-au desprins următoarele concluzii, cu impact pozitiv:

Crearea de noi locuri de muncă

Diversificarea producției

Modernizarea exploatațiilor

Modernizarea IMM-urilor prin achiziție de utilaje și echipamente noi și performante

Finanțări axate pe nevoile identificate în teritoriu

Criterii de selecție în care s-a ținut cont de profilul economic al GAL

Abordarea de „jos în sus” în ceea ce privește identificarea de soluții la problemele locale

Încurajarea dezvoltării locale și a serviciilor oferite populației GAL

Recomandări

Crearea de măsuri cu sprijin forfetar atât în domeniul agricol, cât și în cel non-agricol

Simplificarea documentației de accesare a măsurilor

IV. Factorii de succes și de insucces

5. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?

Din punct de vedere procedural, eficacitatea SDL pare destul de limitată, din următoarele considerente:

- activarea măsurilor prevăzute în SDL nu este încă finalizată, existând măsuri care nu au fost încă lansate;
- în majoritatea cazurilor, măsurile lansate nu au înregistrat încă proiecte finalizate;

Altfel spus, pentru perioada de evaluare selectată, SDL încă nu a început să furnizeze rezultatele procedurale specifice care sunt așteptate. Faptul că nu toate măsurile au fost lansate în 2017-2018 impune însă considerarea posibilității de a avea un progres procedural substanțial în viitorul apropiat.

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B

6. În ce măsură a sprijinit SDL dezvoltarea locală în zonele rurale?

CRITERII DE EVALUARE:

- Serviciile și infrastructurile locale în zonele rurale au fost îmbunătățite;
- Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în zonele rurale a crescut;
- Strategiile de dezvoltare locală au determinat crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă.

INDICATORI:

- Procentajul populației rurale vizate de strategiile de dezvoltare locală;
- Procentajul populației rurale care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite;
- Locuri de muncă create în cadrul proiectelor sprijinite (LEADER).

INFORMAȚII SUPLIMENTARE:

- Număr de proiecte/inițiative susținute prin SDL.

Indicatori propuși	Indicatori realizați prin intermediul proiectelor selectate pentru finanțare
M4/2A	
Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijinți - <i>minim 3 beneficiari</i>	Număr de exploatații agricole/beneficiari sprijinți - <i>3 beneficiari</i>
Cheltuielile publice totale – indicator local - <i>283.000 euro</i>	Cheltuielile publice totale – indicator local – <i>299.273 euro</i>
Numarul de exploatatii agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la pietele locale si la circuitele de aprovizionare scurte, precum si la grupuri/ organizatii de producatori - <i>minim 1</i>	Numarul de exploatatii agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la pietele locale si la circuitele de aprovizionare scurte, precum si la grupuri/ organizatii de producatori – <i>2 exploatații</i>
Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>minim 6 locuri</i>	Locuri de munca create-indicator specific Leader - <i>6 locuri</i>

STUDIU DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL – GAL VALEA SIRETULUI DE JOS

M7/6A	
Numarul de beneficiari sprijiniti- (indicator local) - <i>minim 3</i>	Numarul de beneficiari sprijiniti-(indicator local) – 4 <i>beneficiari</i>
Totalul investitiilor - 363.000 euro	Totalul investitiilor - 266.061 euro
Cheltuielile publice totale – indicator local - 330.000 euro	Cheltuielile publice totale – indicator local - 216.210 euro
Locuri de munca create - <i>MINIM 6</i>	Locuri de munca create – 8 locuri
M8/6B	
Cheltuielile publice totale – 600.000 euro	Cheltuielile publice totale – 399.981 euro
Populație netă care beneficiază de infrastructură/servicii publice îmbunătățite - 38.537 locuitori	Populație netă care beneficiază de infrastructură/servicii publice îmbunătățite - 25.776 locuitori

Răspunsul la întrebarea de evaluare nr 6. privind sprijinirea dezvoltării locale în zonele rurale de către SDL va fi însoțit de o apreciere a evaluatorului, pe o scală:

În mică măsură	În măsură medie	În mare măsură
	x	

Având în vedere că cheltuielile efectuate în cadrul programelor nu urmează niciodată o traiectorie proporțională, ci mai degrabă o progresivitate care tinde să crească puternic spre finalul perioadei de programare, situația nu este considerată, pentru moment, ca prezentând îngrijorări în atingerea valorilor țintă referitoare la cheltuielile din cadrul programului.

Domeniile de intervenție care au înregistrat cele mai bune performanțe din punct de vedere al cheltuielilor sunt 2A, 6A și 6B.